

Тульская область
Муниципальное образование Белевский район
Администрация

Постановление

от 20.12.2024

№ 655

**Об утверждении Программы профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении муниципального контроля за исполнением
единой теплоснабжающей организацией обязательств по
строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов
теплоснабжения на территории муниципального образования
Белевский район на 2025 год**

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона РФ от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», на основании Устава муниципального образования Белевский район, администрация муниципального образования Белевский район **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Белевский район на 2025 год (приложение).

2. Признать постановление администрации муниципального образования Белевский район от 19.12.2022 № 864 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Белевский район на 2023 год» утратившим силу.

3. Управлению по организационной работе и информационному обеспечению администрации МО Белевский район разместить настоящее

постановление на официальном сайте муниципального образования
Белевский район.

5. Постановление вступает в силу с 01.01.2025 года.

**Глава администрации
муниципального
образования
Белевский район**



Н.Н. Егорова

Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования
Белевский район
от 20.12.2024 № 655

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении муниципального контроля
за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств
по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов
теплоснабжения на территории муниципального образования
Белевский район на 2025 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления
муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей
организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или)
модернизации объектов теплоснабжения, описание текущего
развития профилактической деятельности контрольного органа,
характеристика проблем, на решение которых направлена
программа профилактики

1.1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на 2025 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – закон № 248-ФЗ) и на основании Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения

1.2. Программа профилактики устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой

теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения

1.3. Согласно части 1 статьи 23.14 Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении" (далее - Закон о теплоснабжении) за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения осуществляется муниципальный контроль.

В соответствии с частью 3 статьи 23.7 Закона о теплоснабжении, регламентирующей требования к деятельности единой теплоснабжающей организацией в ценовых зонах теплоснабжения, единой теплоснабжающей организацией обязана реализовывать мероприятия по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенные для нее в схеме теплоснабжения в соответствии с перечнем и сроками, указанными в схеме теплоснабжения.

При этом подобная обязанность единой теплоснабжающей организации в отношении поселений, городских округов, не отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения, законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения не установлена.

Статьями 14 и 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Закон N 131-ФЗ) определяются вопросы местного значения городского, сельского поселения и муниципального, городского округа, а не перечень полномочий органов местного самоуправления.

Полномочия органов местного самоуправления установлены статьей 17 Закона N 131-ФЗ. В соответствии с пунктом 4.2 статьи 17 Закона N 131-ФЗ органы местного самоуправления обладают полномочиями по организации теплоснабжения, предусмотренными Законом о теплоснабжении.

Следовательно, муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения осуществляется только в поселениях, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения.

Муниципальное образование Белевский район не относится к ценовым зонам теплоснабжения.

Тем не менее, несоблюдение подконтрольными лицами обязательных требований законодательства о теплоснабжении может повлечь за собой нарушение обязательных требований. Для обеспечения состояния безопасности охраняемых законом ценностей, снижения причинения вреда жизни, здоровью граждан, либо к угрозе причинения вреда, необходимо стремиться к росту числа законопослушных подконтрольных лиц и повышению уровня их правовой грамотности.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными лицами обязательных требований

законодательства о теплоснабжении будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

1.4. В рамках реализации Программы профилактики правонарушений обязательных требований действующего законодательства при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на официальном сайте администрации муниципального образования Узловский район размещаются:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

6) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

7) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);

8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

9) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

10) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

11) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

13) доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

1.5. В 2025 году в целях профилактики нарушений требований законодательства планируется:

1) постоянное совершенствование и развитие тематического раздела на официальном сайте муниципального образования Белевский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

а) подготовка развернутых ответов на часто задаваемые вопросы, статистику проведенных мероприятий;

б) дополнительное информирование контролируемых лиц через новостной блок официального интернет-сайта об изменениях земельного законодательства;

в) устное консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей на личном приеме, а также по телефону по вопросам соблюдения обязательных требований.

1.6. С учетом запланированных на 2025 год при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения профилактических мероприятий, ожидается существенное повышение уровня информированности контролируемых лиц, что положительно скажется на росте экономического потенциала муниципального образования Белевский район, а также на сокращение случаев нарушения обязательных требований в сфере теплоснабжения.

Раздел 2. Цели и задачи программы профилактики

2.1. Настоящая Программа профилактики разработана на 2025 год и определяет цели, задачи профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами и достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачами профилактических мероприятий являются:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

- создание системы консультирования и информирования контролируемых лиц;

- повышение правосознания контролируемых лиц.

2.3. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих основополагающих принципов:

1) принцип понятности - представление контролируемым лицам информации о требованиях земельного законодательства в простой исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров, общественное обсуждение нормативных правовых актов, в том числе содержащих санкции за несоблюдение вышеуказанных требований);

2) принцип информационной открытости - доступность для контролируемых лиц сведений об организации и проведении профилактических мероприятий;

3) принцип обязательности - строгая необходимость проведения профилактических мероприятий;

4) принцип полноты охвата - привлечение к настоящей программе максимально-возможного числа контролируемых лиц;

5) принцип релевантности - самостоятельный выбор администрацией муниципального образования Белевский район формы профилактических мероприятий, с учетом особенностей контролируемых лиц (специфика деятельности, оптимальный способ коммуникации);

6) принцип актуальности - анализ и актуализация настоящей программы;

7) принцип периодичности - обеспечение безусловной регулярности проведения профилактических мероприятий.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий

№ пп	Наименование профилактического мероприятия	Содержание	Срок (периодичность) проведения	Должностные лица, ответственные за осуществление программы профилактики
1.	Информирование	Информирование осуществляется путем размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований, предусмотренных частью 2, 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской	В течение года	Инспекторы отдела муниципального контроля

		Федерации» на официальном сайте администрации МО Белевский район в сети «Интернет», в средствах массовой информации и в иных формах.		
2.	Консультирование	<p>Осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме контролируемых лиц и их представителей по вопросам организации и осуществление муниципального контроля; порядка осуществления контрольных мероприятий; получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контрольных мероприятий.</p> <p>Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях:</p> <p>1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;</p> <p>2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы</p>	В течение года (при наличии оснований)	Инспекторы отдела муниципального контроля

		невозможно; 3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов власти или иных лиц.		
3.	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение правоприменительной практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля осуществляется посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах. По итогам обобщения готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики и размещается на официальном сайте муниципального образования Белевский район в сети «Интернет».	До 01 июля года, следующего за отчетным годом.	Начальник отдела муниципального контроля
4.	Профилактический визит	Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического	4 квартал 2025 года	Инспекторы отдела муниципального контроля

		<p>визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.</p> <p>Обязательные профилактические визиты проводятся инспекторами в соответствии со <u>статьей 52</u> Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого риска, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сельскохозяйственной сфере.</p>		
5.	Объявление предостережений	<p>Выдача предостережений недопустимости нарушения обязательных требований соответствия Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»</p>	<p>В течение года (при наличии оснований По результатам выявленных признаков нарушений</p>	<p>Инспекторы отдела муниципального контроля</p>

В положении о виде контроля мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц, не установлены, следовательно, меры стимулирования добросовестности в программе не предусмотрены.

В положении о виде контроля самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований (самообследование) не предусмотрена, следовательно, в программе способы самообследования в автоматизированном режиме не определены (ч.1 ст.51 №248-ФЗ).

Контрольный орган может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении данного вида муниципального контроля.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности профилактических мероприятий

4.1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного органа	100 %
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 5 мероприятий, проведенных контрольным органом

4.2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».